מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י״א בכסליו התשע״ז
11 בדצמבר 2016
סימוכין : 220655

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/12/2016

משתתפים :

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו״ר הוועדה
רו״ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו״ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועצת משפטית

הנושא :משרד החינוך
החלטת ועדת המכרזים מיום 05/09/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 06/09/16
השלמות מיום 14/9/16

בקשה מס׳ : 585790

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם **עמותת מבראשית**, (תנועה חברתית רוחנית) לצורך הפעלת תכנית מסע ישראל, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 30/06/17, או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ״ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :
12,544,119 ₪

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **עמותת מבראשית**, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 30/06/17, או עד לסיום ההליך המכרזי, המודם מבניהם.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש לאשר הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת מבראשית לצורך הפעלת תכנית מסע ישראלי, לצורך הפעלת תכנית מסע ישראלי להעמקת הזהות האזרחית והזהות היהודית ציונית. התכנית מיועדת לתלמידי כיתות י״א - י״ב בכל רחבי הארץ ומופעלת על ידי צוות מדריכים מוסמך. המסע הינו תהליך חינוכי שתחילתו בהכנת התלמידים וסגל המורים בבית הספר, ששיאו הוא מסע בן 6 ימים בנופי הארץ ותכניה, תוך ברור ערכי, רעיוני וחוויתי. הפעלת התכנית היא בפיקוח ישיר של אגף של״ח וידיעת הארץ במינהל חברה ונוער במשרד החינוך.
2. העמותה זכתה במכרז מס׳ 37/11.2012 להפעלת התכנית למשך של שנה + 3 שנים במסגרת זכות הברירה מיום 27.01.13 והמשרד השתתף עד היום בעלות של 55,624,821 ₪. יש לציין שלאור הצלחת התכנית היקפי הפעילות גדלו משנה לשנה.
3. בתכנית משתתפים בכל שנה 25,000 תלמידים. בחודשים ינואר עד יוני (התקופה שאליה מתייחסת בקשה זו) צפויים להשתתף בתוכנית כ- 14,987 תלמידים כאשר העלות ברוטו לתלמיד היא 2,050 ₪. העלות הכוללת של התכנית לחודשים אלו היא 30,723,350 ₪ כאשר חלקו של המשרד הוא 12,544,119 ₪, חלקה של העמותה הוא 10,490,900 ₪ (700 ₪ לתלמיד) והשתתפות התלמידים היא 7,688,331 ₪ כשכל משתתף משלם 513 ₪. תנאי התקשרות זו זהים לתנאים במכרז המקורי.
4. בתי הספר נבחרים להשתתף בתוכנית על סמך תיעדוף פריפריאלי כשהמדדים נקבעו במכרז (תוך התייחסות לאשכולות הלמ״ס), כאשר יש משקולות לרשות בה ממוקם הבית ספר וגם משקולות לשכונות חלשות בערים השונות.
5. חלקה של העמותה במימון התכנית מורכב ממספר קרנות וגורמים פילנתרופיים, ולצידם קיימים אנשים פרטיים התורמים באופן קבוע לפעילות התוכנית.

6. פרסום המכרז התעכב על אף שבנייתו החלה כבר בשנה שעברה מכיוון שלא היה תקציב מדינה ועל כן הייתה בעיה לגייס יועץ מכרזי. לאחר אישור התקציב החל היועץ לעבוד בשיתוף היחידה המקצועית. בנוסף, בשל סיבה זו הצטברו מכרזים רבים שהיו צריכים להתפרסם במינהל חברה ונוער במשרד.

7. להלן לו״ז שהעביר המשרד להשלמת המכרז:
   - א. מועד פרסום המכרז – 01.01.17;
   - ב. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 15.02.17;
   - ג. אישור המלצות וועדת המשנה בוועדת רכישות – עד ליום 30.03.17;
   - ד. תחילת התקשרות – עד ל 31.07.17;

2. המשרד מבקש את הארכת ההתקשרות בפטור משום שלא ניתן לדחות לשנה״ל תשע״ח את השתתפותם של בתי הספר שמתוכננים להשתתף בתוכנית החל מחודש ינואר 2017. זאת משתי סיבות:
   - א. בסיום שנה״ל תשע״ז חלק מן התלמידים המיועדים להשתתף בתכנית יהיו בוגרי מערכת החינוך.
   - ב. התוכנית אינה יכולה להכיל, מבחינת התשתיות הנדרשות לביצועה, יותר מכ-25,000 תלמידים בשנה וכאשר תדחה בשנה השתתפותם של 14,987 תלמידים יווצר עומס שבו העמותה לא מסוגלת לעמוד.

3. אופי התכנית מצריך התקשרות עם אותו ספק במשך שנת לימודים שלמה. החלפת זכיין תוך כדי תקופה זו כרוכה בקשיים שונים כגון, זמן הערכות של מפעיל חדש ופגיעה ברציפות הפעילות בשנה״ל הנוכחית.

8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

9. מר טל גרנית, רפרנט חינוך ורווחה, בחוות דעתו מיום 19 בספטמבר 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

מר מרדכי אלישע

רו״ח אלי ביתן

עו״ד אסתי פלדמן

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

14/12/16
תאריך

יובל רז
סגן בכיר לחשבת הכללית - מ״מ